Wojewoda Łódzki

Dorota Ryl

PNIK-I.4131.164.2026
Łódź, 6 listopada 2026 r.

ZARZĄDZENIE ZASTĘPCZE

Działając na podstawie art. 85a ust. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1684 z późn. zm.)

stwierdzam wygaśnięcie mandatu radnej Rady Powiatu w Tomaszowie Mazowieckim Pani Pauliny Sochy

Uzasadnienie

Wojewoda Łódzki został poinformowany o możliwym naruszeniu przez radną Paulinę Sochę zakazu wynikającego z art. 25b ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym. Zgodnie z otrzymaną informacją Pani Paulina Socha - radna Rady Powiatu w Tomaszowie Mazowieckim została zatrudniona w Tomaszowskim Centrum Zdrowia Spółce z o. o. z siedzibą w Tomaszowie Mazowieckim (KRS: 0000312959) na stanowisku Dyrektora ds. Finansowych - Głównego Księgowego i w związku z tym miała zarządzać działalnością gospodarczą prowadzoną z wykorzystaniem mienia Powiatu Tomaszowskiego, a także występować jako przedstawiciel w prowadzeniu tej działalności.

Organ nadzoru pismem z dnia 31 marca 2026 r. znak: PNIK-I.4131.164.2026 zwrócił się do Rady Powiatu w Tomaszowie Mazowieckim o udzielenie wyjaśnień w sprawie oraz przesłanie kopii wskazanych dokumentów. W odpowiedzi

Łódzki Urząd Wojewódzki w Łodzi
ul. Piotrkowska 104, 90-926 Łódź
(+48) 42 664 10 00
kancelaria@lodz.uw.gov.pl
https://www.gov.pl/web/uw-lodzki
eDoręczenia: AE:PL-15739-54094-JUCFW-24

Podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym,
identyfikator systemowy dokumentu: 7579836.27909646.28220457

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie https://www.gov.pl/web/uw-lodzki w zakładce ochrona danych osobowych.

Przewodniczący Rady Powiatu w Tomaszowie Mazowieckim pismem z dnia 21 kwietnia 2026 r. znak: BRP.0032.1.2026 przekazał uchwałę Nr XLII/220/2026 Rady Powiatu w Tomaszowie Mazowieckim z dnia 21 kwietnia 2026 r. w sprawie przekazania Wojewodzie Łódzkiemu żądanych dokumentów oraz przyjęcia stanowiska Rady Powiatu w sprawie zarzutów dotyczących zatrudnienia radnej Rady Powiatu w Tomaszowskim Centrum Zdrowia sp. z o.o. Przewodniczący Rady przekazał również kopie następujących dokumentów: umowa dzierżawy gruntów oraz budynków GGN.6845.27.2019 z dnia 27.02.2020 r., umowa użyczenia GN. 6845.1.42.2023, umowa nr 3/ZSO/2021 z dn. 27.12.2021, umowa nr 1/ZSO/2022 z dn. 23.12.2022, umowa nr 1/ZSO/2024 z dn. 16.02.2024, umowa nr 2/ZSO/2021 z dn. 27.04.2021, umowa nr 11/ZSO/2020 z dn. 10.12.2020, umowa nr 12/ZSO/2020 z dn. 10.12.2020 oraz umowa nr 13/ZSO/2020 z dn. 10.12.2020., pismo Tomaszowskiego Centrum Zdrowia Spółce z o.o. z siedzibą w Tomaszowie Mazowieckim (dalej TCZ Spółka z o.o.) z dnia 13 kwietnia 2026 r., zakres zadań, odpowiedzialności i uprawnień radnej z dnia 26 lutego 2025 r., regulamin organizacyjny podmiotu leczniczego TCZ Spółka z o.o. z dnia 31 października 2024 r. oraz jego zamiany z dnia 5 lutego 2025 r. i z 21 listopada 2025 r.

W uzasadnieniu uchwały Nr XLII/220/2026 z dnia 21 kwietnia 2026 r. Rada Powiatu w Tomaszowie Mazowieckim przyjęła, że TCZ Spółka z o.o. prowadzi działalność gospodarczą z wykorzystaniem mienia Powiatu, lecz radna nie zarządzała tą działalnością ani nie była przedstawicielem czy pełnomocnikiem w prowadzeniu tej działalności.

Pismem z dnia 21 kwietnia 2026 r. znak: OK.0032.1.2026 Zarząd Powiatu w Tomaszowie Mazowieckim przekazał opinię prawną z dnia 21 kwietnia 2026 r., z której wynika, że radna Paulina Socha będąc zatrudnioną w TCZ Sp. z o.o. na umowę o pracę od dnia 5 lutego 2025 r. na stanowisku po. Dyrektora ds. finansowych, a od dnia 5 marca 2025 r. na stanowisku Dyrektor ds. finansowych – Główna Księgowa naruszyła zakaz wynikający z art. 25b ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym.

Pismem z dnia 6 maja 2026 r. Wojewoda Łódzki wystąpił do Rady Powiatu w Tomaszowie Mazowieckim o udzielenie dodatkowych wyjaśnień i dokumentów. W odpowiedzi Rada Powiatu w Tomaszowie Mazowieckim pismami z dnia 13 maja 2026 r. znak: BRP.0032.1.2026 przekazała w załączeniu: protokół z obrad XLII sesji Rady Powiatu w Tomaszowie Mazowieckim z 21 kwietnia 2026 r., wyciąg z protokołu wspólnego posiedzenia stałych komisji Rady Powiatu w dniu 20 kwietnia 2026 r. zwołanego na wniosek Przewodniczącego Rady Powiatu w temacie „Wypracowanie stanowiska Rady Powiatu w sprawie zarzutów dotyczących zatrudnienia radnej Rady Powiatu w TCZ Sp. z o. o.”, pismo TCZ Sp. z o.o. z 17 kwietnia 2026 r., pismo TCZ Sp.

z o.o. z 11 maja 2026 r. wraz ze schematem organizacyjnym TCZ Sp. z o.o. oraz umową nr 2/2026/ZP z dnia 27 stycznia 2026 r. oraz wyjaśnienia radnej Pauliny Sochy z dnia 11 maja 2026 r. Ponadto przekazano umowy: GGN.6845.1.6.2021 z 12 marca 2021 r., GN.6845.1.42.2023 z 2 lutego 2024 r., GGN.6850.1.2026 z 2 stycznia 2026 r., Nr 1/ZSO/2018 z 3 grudnia 2018 r., Nr 2/ZSO/2018 z 14 grudnia 2018 r., Nr 3/ZSO/2018 z 14 grudnia 2018 r., Nr 1/ZSO/2019 z 24 czerwca 2019 r., Nr 2/ZSO/2019 z 13 sierpnia 2019 r., Nr 3/ZSO/2019 z 4 września 2019 r., Nr 4/ZSO/2019 z 19 września 2019 r., Nr 5/ZSO/2019 z 20 grudnia 2019 r., Nr 6/ZSO/2019 z 20 grudnia 2019 r., Nr 7/ZSO/2019 z 20 grudnia 2019 r., Nr 8/ZSO/2019 z 20 grudnia 2019 r., Nr 9/ZSO/2019 z 20 grudnia 2019 r., Nr 10/ZSO/2019 z 20 grudnia 2019 r., Nr 1/ZSO/2020 z 24 marca 2020 r., Nr 2/ZSO/2020 z 27 marca 2020 r., Nr 3/ZSO/2020 z 22 kwietnia 2020 r., Nr 4/ZSO/2020 z 5 maja 2020 r., Nr 5/ZSO/2020 z 27 maja 2020 r., Nr 6/ZSO/2020 z 3 lipca 2020 r., Nr 7/ZSO/2020 z 3 lipca 2020 r., Nr 8/ZSO/2020 z 23 lipca 2020 r., Nr 9/ZSO/2020 z 11 sierpnia 2020 r., Nr 10/ZSO/2020 z 1 grudnia 2020 r., Nr 14/ZSO/2020 z 15 grudnia 2020 r., Nr 15/ZSO/2020 z 22 grudnia 2020 r., Nr 1/ZSO/2021 z 5 marca 2021 r., Nr 2/ZSO/2021 z 27 kwietnia 2021 r., Nr 1/ZSO/2023 z 10 listopada 2023 r., Nr 1/ZSO/2024 z 16 lutego 2024 r., Nr 1/ZSO/2025 z 6 czerwca 2025 r., Nr 2/ZSO/2025 z 17 września 2025 r., Nr 3/ZSO/2025 z 14 października 2025 r., Nr 4/ZSO/2025 z 15 października 2025 r., Nr 2/ZK/2019 z 21 sierpnia 2019 r., umowa z 28 grudnia 2020 r., Nr 3/ZK/2024 z 29 listopada 2024 r., Nr 1/OB/2020 z 31 grudnia 2020 r., Nr 2/OB/2020 z 31 grudnia 2020 r., Nr 3/OB/2020 z 31 grudnia 2020 r., Nr 34/WFP/2009 z 16 listopada 2009 r., Nr 97/WFP/kc/2010 z 14 grudnia 2010 r., Nr 1/WFP/2010 z 6 stycznia 2010 r., Nr 4/IZP/2017 z 13 grudnia 2017 r., Nr 1/IZP/2018 z 18 kwietnia 2018 r., Nr 4/IZP/2018 z 18 grudnia 2018 r., Nr 1/ISP/2020 z 31 grudnia 2020 r., Nr ZP.273.1.17.2021 z 24 lutego 2021 r., Nr ZP.273.4.2021 z 2 marca 2021 r., Nr ZP.273.6.2021 z 31 marca 2021 r., Nr ZP.273.1.34.2021 z 26 kwietnia 2021 r. oraz Nr ZP.272.1.284.2021 z 14 września 2021 r. Ponadto przesłano plan finansowy TCZ Sp. z o. o. na rok 2025 podpisany przez radną Paulinę Sochę i Prezesa Zarządu, potwierdzenia sald z 30 listopada 2025 r., potwierdzenia przelewów z 15 października 2025 r., 25 listopada 2025 r. (x2) oraz 31 grudnia 2025 r. Przesłano także: zaakceptowany przez radną wniosek urlopowy pracownika z dnia 6 czerwca 2025 r., zaakceptowany przez radną wniosek o udzielenie zwolnienia z tytułu opieki nad dzieckiem z 11 czerwca 2025 r., zaakceptowaną przez radną umowę o pracę z pracownikiem z dnia 2 grudnia 2025 r., zaakceptowaną przez radną umowę na wykonywanie świadczeń zdrowotnych z 8 grudnia 2025 r., z 16 grudnia 2025 r. oraz z 30 grudnia 2025 r., podpisane przez radną zestawienie zbiorcze listy płac z 8 stycznia 2026 r. (x2), zaakceptowane przez radną pismo do Komornika Sądowego z dnia

7 października 2025 r., podpisany przez radną Paulinę Sochę wniosek do ZUS o wydanie zaświadczenia o zatrudnieniu i wynagrodzeniu działającej w imieniu TCZ Sp. z o.o. z dnia 30 czerwca 2025 r., podpisane przez radną Paulinę Sochę zaświadczenie o zatrudnieniu i wynagrodzeniu z dnia 29 grudnia 2025 r., podpisane przez radną pismo do ZUS z dnia 5 marca 2025 r., podpisane przez radną łącznie z Prezesem Zarządu TCZ Sp. z o.o. pismo do Powiatowego Urzędu Pracy w Tomaszowie Mazowieckim z dnia 23 września 2025 r.

Pismem z dnia 15 maja 2026 r. Wojewoda Łódzki wystąpił do Rady Powiatu w Tomaszowie Mazowieckim o przesłanie protokołów obrad Rady począwszy od 2025 r., na których radna Paulina Socha wypowiadała się w sprawach dotyczących TCZ Sp. z o.o. W odpowiedzi pismem z dnia 22 maja 2026 r. znak: BRP.0032.1.2026 Przewodniczący Rady przekazał kopie protokołów z sesji Rady Powiatu podczas, których radna Paulina Socha wypowiadała się w sprawach spółki Tomaszowskie Centrum Zdrowia, tj. protokół Nr XVIII/2025 z 16 stycznia 2025 r., protokół Nr XXV/2025 z 17 czerwca 2025 r., protokół Nr XXXIII/2025 z 16 grudnia 2025 r., protokół Nr XL/2026 z 16 lutego 2026 r. oraz protokół Nr XLI/2026 z 26 marca 2026 r.

Wojewoda Łódzki ustalił, co następuje.

Zgodnie z treścią art. 383 § 1 pkt 5 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. - Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2025 r. poz. 365 z późn. zm.), wygaśnięcie mandatu radnego następuje w przypadku naruszenia ustawowego zakazu łączenia mandatu radnego z wykonywaniem określonych w odrębnych przepisach funkcji lub działalności. Taki zakaz został przewidziany m. in. w art. 25b ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym. Zgodnie z tym przepisem radni nie mogą prowadzić działalności gospodarczej na własny rachunek lub wspólnie z innymi osobami z wykorzystaniem mienia powiatu, w którym radny uzyskał mandat, a także zarządzać taką działalnością lub być przedstawicielem czy pełnomocnikiem w prowadzeniu takiej działalności. Zakaz z art. 25b ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym ma charakter antykorupcyjny i służy wyeliminowaniu sytuacji, gdy radny przez wykorzystywanie swojej funkcji uzyskiwałby nieuprawnione korzyści dla siebie lub bliskich. Z drugiej strony, przepis ten pełni istotną rolę w kształtowaniu pożądanej postawy społecznej, w której służba dla lokalnej społeczności samorządowej powinna być pozbawiona niebezpieczeństwa faworyzowania interesu indywidualnego, prywatnego w sytuacji, gdy z pierwszeństwa powinien korzystać interes ogółu. Przepis powinien w związku z tym sprzyjać kształtowaniu standardu rzetelnego i uczciwego wykonywania obowiązków radnego (por. wyrok WSA w Warszawie z dnia 23 marca 2018 r., sygn. akt II SA/Wa 1949/17). Celem regulacji wprowadzających ograniczenia w prowadzeniu działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne, w tym radnego jest zapobieżenie

angażowania się tych osób w sytuacje i uwikłania, mogące poddawać w wątpliwość autorytet konstytucyjnych organów Państwa oraz osłabiać zaufanie wyborców i opinii publicznej do ich prawidłowego funkcjonowania. W orzecznictwie sądów administracyjnych podkreśla się, że zakaz ten ma na celu z jednej strony ochronę mienia publicznego przed jego wykorzystaniem przez osoby, które sprawując mandat mają m. in. dbać o to mienie, a z drugiej strony, praw innych członków tworzących wspólnotę gminną, którzy nie mają tak ułatwionego dostępu do korzystania z tego mienia (uchwała NSA z dnia 2 kwietnia 2007 r., sygn. akt II OPS 1/07). Celem wprowadzenia regulacji określonej w art. 25b ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym było zapobieganie powstawaniu sytuacji sprzyjających korupcji i wykorzystywania stanowisk publicznych dla własnych, prywatnych celów. Regulacja ta ma charakter antykorupcyjny i to w takim znaczeniu, by funkcjonariusz publiczny nie tylko nie realizował swoich prywatnych celów dzięki posiadanej władzy, ale by nie zachodziły przesłanki mogące stworzyć – choćby mylnie – takie wrażenie (por. wyrok WSA w Poznaniu z dnia 19 października 2016 r., sygn. akt IV SA/Po 540/16, wyrok NSA z dnia 6 lipca 2017 r., sygn. akt II OSK 935/17).

W niniejszej sprawie należało ocenić, czy radna Paulina Socha naruszyła zakaz określony w art. 25b ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym a mianowicie czy zostały spełnione następujące przesłanki: - prowadzenie działalności gospodarczej przez Tomaszowskie Centrum Zdrowia Sp. z o.o. z wykorzystaniem mienia Powiatu Tomaszowskiego i - zarządzanie tą działalnością przez radną Paulinę Sochę lub bycie przedstawicielem lub pełnomocnikiem w prowadzeniu tej działalności.

Zgodnie z art. 46 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym mieniem powiatu jest własność i inne prawa majątkowe nabyte przez powiat lub inne osoby prawne.

Nie ulega wątpliwości, że Tomaszowskie Centrum Zdrowia Sp. z o. o. z siedzibą w Tomaszowie Mazowieckim prowadzi działalność gospodarczą. TCZ Sp. z o.o. jest spółką prawa handlowego wpisaną do KRS pod numerem 0000312959. Według wpisów w KRS podstawowym przedmiotem działalności spółki jest działalność szpitali. Jednocześnie jedynym wspólnikiem Spółki jest Powiat Tomaszowski. Z otrzymanych wyjaśnień oraz dokumentacji wynika, że faktycznie jest prowadzona działalność gospodarcza w tym przedmiocie. Działalność TCZ Sp. z o.o. jest także prowadzona z wykorzystaniem mienia Powiatu Tomaszowskiego. Potwierdzają to liczne umowy na korzystanie w różnej formie z nieruchomości i ruchomości Powiatu Tomaszowskiego. Przykładowo można wskazać umowę: - użyczenia GGN.6850.1.2026 z dnia 2 stycznia 2026 r. na okres 10 lat nieruchomości zabudowanej położonej w Tomaszowie Mazowieckim przy ul. Wilczej 29/31 o powierzchni 0,2165 ha KW nr PT1T/00007377/1, aneksowaną w dniu 14 styczni a2026 r., - umowę użyczenia GN.6845.1.42.2023 z dnia

2 lutego 2024 r. nieruchomości położonej w Tomaszowie Mazowieckim przy ul. Prez. I. Mościckiego 3, KW nr PT1T/00044609/8 aneksowaną w dniu 4 września 2025 r., - umowę użyczenia nr 4/ZSO/2025 z dnia 15 października 2025 r. ogrzewaczy konwekcyjnych.

Według treści wpisów do KRS, Zarząd Spółki jest jednoosobowy i składa się z jej Prezesa.

Ustawodawca w art. 25b ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym zakazał prowadzenia działalności gospodarczej z wykorzystywaniem mienia tej jednostki samorządu, w której radny uzyskał swój mandat także do przypadku, gdy taki radny będzie zarządzał działalnością przedsiębiorcy wykorzystującego to mienie. Nie można uznać, że owo „zarządzanie" obejmuje jedynie pełnienie funkcji w organie wykonawczo-zarządzającym danego przedsiębiorcy, np. w zarządzie spółki z o.o. Gdyby tylko to było objęte zakazem z ww. przepisu, to ustawodawca zamiast słowa „zarządzać" wprowadziłby określenie „pełnić funkcji w organie wykonawczym, zarządzającym lub nadzorczym przedsiębiorcy", tak jak np. w art. 25b ust. 3 i 4 ustawy o samorządzie powiatowym. Tym samym ustawowe pojęcie „zarządzania" ma szerszy zakres i obejmuje wszystkie przypadki, w których dana osoba nawet nie jest formalnie członkiem organu zarządzającego danego przedsiębiorcy, ale zakres jej obowiązków obejmuje wykonywanie czynności zarządzających (wyrok NSA z dnia 14 marca 2023 r. o sygn. akt III OSK 933/22, wyrok NSA z 29 listopada 2022 o sygn. akt III OSK 5608/21). Chodzi o sytuację, gdy zarządzający przekazał część swoich uprawnień do wykonywania przez osoby pełniące funkcje kierownicze w strukturze danego przedsiębiorcy i w tym zakresie takie osoby są samodzielne w zarządzaniu działalnością przedsiębiorcy. Taki zakres należy uznać za zarządzanie działalnością przedsiębiorcy objęte art. 25b ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym (wyrok NSA z dnia 14 marca 2023 r. o sygn. akt III OSK 933/22).

W ocenie organu nadzoru Radna Paulina Socha naruszyła powyższy przepis.

Radna Paulina Socha złożyła ślubowanie w dniu 7 maja 2024 r. Od dnia 5 lutego 2025 r. została zatrudniona w TCZ Sp. z o.o. na stanowisku p. o. Dyrektor ds. finansowych, a od dnia 5 marca 2025 r. na stanowisku Dyrektor ds. finansowych – Główna Księgowa. W wyjaśnieniach z dnia 11 maja 2026 r. Radna wskazała, że jej zakres czynności wynikał z umowy o pracę, zakresu obowiązków, regulaminu organizacyjnego, podporządkowania służbowego wobec Prezesa Zarządu, poleceń przełożonych.

Według zakresu obowiązków określonych przez Prezesa Zarządu i przyjętych przez radną do jej zadań należało m. in. prowadzenie rachunkowości Spółki, wykonywanie dyspozycji środkami pieniężnymi, kontrasygnata dokumentów

dotyczących czynności prawnych mogących spowodować powstanie zobowiązań majątkowych, sporządzanie planu finansowego Spółki oraz nadzór nad jego realizacją, sporządzanie rocznych planów dla poszczególnych komórek organizacyjnych oraz monitoring ich realizacji, nadzór nad rozliczaniem dotacji i środków funduszy pomocowych, gospodarką kasową, przeprowadzanie kontroli wewnętrznych, lokowanie wolnych środków pieniężnych. Ponadto posiada uprawnienia do współdziałania z innymi kierownikami komórek organizacyjnych, wynikające z prawa pracy i regulaminu pracy, samodzielnego działania w ramach ustalonego zakresu czynności służbowych, planowanie pracy, sprawowanie nadzoru i kontroli nad wykonywaniem zadań przez podległy personel, występowanie do innych komórek organizacyjnych TCZ Sp. z o.o. z żądaniem udzielenia niezbędnych informacji i wyjaśnień, jak również udostępnienia do wglądu dokumentów i wyliczeń będących źródłem tych informacji oraz reprezentowanie przed organami kontrolnymi w szczególności organami skarbowymi. Ponadto stosownie do treści § 10 Regulaminu organizacyjnego podmiotu leczniczego Tomaszowskiego Centrum Zdrowia Sp. z o.o. zatwierdzonego przez Prezesa Zarządu Dyrektor ds. Finansowych należy do zarządczych stanowisk kierowniczych.

Tak ustalony zakres obowiązków Dyrektora ds. finansowych – Głównej Księgowej obejmuje szeroki zakres czynności podejmowanych na tym stanowisku. Są to przy tym sformułowania bardzo ogólne, obejmujące podejmowanie czynności nadzorczych, a więc władczych wobec pracowników i mienia ruchomego. Niewątpliwie taki zakres uprawnień Dyrektora ds. finansowych – Głównej Księgowej, w szczególności obejmujący czynności nadzorcze wobec pracowników i mienia TCZ Sp. z o.o. stanowi o jego zarządzaniu działalnością tego podmiotu.

Ponadto z dokumentów przekazanych do organu nadzoru wynika m. in., że radna samodzielnie zatwierdzała wnioski urlopowe, wnioski o zwolnienie z tytułu opieki nad dzieckiem. Zatwierdzała zestawienia zbiorcze płac. Samodzielnie występowała do Zakładu Ubezpieczeń Społecznych w imieniu TCZ Sp. z o.o. (pismo z 30 czerwca 2025 r.), podpisywała zaświadczenia o zatrudnieniu i wynagrodzeniu (zaświadczenie z dnia 29 grudnia 2025 r.). Wspólnie z Prezesem Zarządu TCZ Sp. z o.o. podpisywała plan finansowy Tomaszowskiego Centrum Zdrowia Sp. z o.o. na rok 2025 r.

Według pisma TCZ Sp. z o.o. z dnia 17 kwietnia 2026 r. radna uczestniczyła w posiedzeniach Rady Nadzorczej TCZ w dniach: 8 grudnia 2025 r., 29 grudnia 2025 r., 30 października 2025 r., 28 sierpnia 2025 r., 8 lipca 2025 r., 25 czerwca 2025 r., 17 czerwca 2025 r., 11 czerwca 2025 r., 27 marca 2025 r. oraz 12 lutego 2025 r. oraz

Zgromadzenia Wspólników w dniu 30 czerwca 2025 r., gdzie na prośbę Prezesa Zarządu przedstawiała informację w zakresie finansów spółki.

Radna występowała także w imieniu TCZ Sp. z o.o. przed organem kontrolnym Powiatu Tomaszowskiego, tj. Radą Powiatu w Tomaszowie Mazowieckim w szczególności na sesjach:

1) w dniu 17 czerwca 2025 r. w pkt 8 porządku obrad (protokół, str. 15, 16, 17 i 18);
2) w dniu 16 grudnia 2025 r. w pkt 6 porządku obrad (protokół, str. 14 i 15);
3) w dniu 16 lutego 2026 r. w pkt 5 porządku obrad (protokół, str. 19),

łącząc funkcję członka organu kontrolnego powiatu z funkcją przedstawiciela przedsiębiorcy prowadzącego działalność gospodarczą z wykorzystaniem mienia powiatu, w którym pełni mandat.

Podkreślić należy, że jedną z funkcji, jaką wykonuje radny, jest funkcja kontrolna, w której musi badać działalność organów powiatu pod kątem dobra wspólnoty jaką tworzą mieszkańcy. Radny reprezentuje zatem interes wspólnoty, a pełniąc funkcję Dyrektora ds. Finansowych - Głównego Księgowego musi zabezpieczać interesy gospodarcze TCZ Sp. z o.o. Prowadzi to do konfliktu interesów.

Reasumując, w ocenie Wojewody Łódzkiego wystąpiła sytuacja określona w art. 383 § 1 pkt 5 Kodeksu wyborczego. Z uwagi na to, że Pani Paulina Socha naruszyła zakaz określony w art. 25b ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym Rada Powiatu w Tomaszowie Mazowieckim winna stwierdzić wygaśnięcie mandatu radnego w uchwale podjętej w trybie art. 383 § 2 i 3 Kodeksu wyborczego.

Z uwagi na to, że Rada Powiatu w Tomaszowie Mazowieckim nie podjęła uchwały wbrew obowiązkowi wynikającemu z powołanego wyżej przepisu, organ nadzoru pismem z dnia 2 czerwca 2026 r. wezwał Radę do podjęcia uchwały stwierdzającej wygaśnięcie mandatu radnej Pauliny Sochy.

W odpowiedzi na wezwanie Przewodniczący Rady Powiatu w Tomaszowie Mazowieckim pismem z 1 lipca 2026 r. poinformował, że uchwała w sprawie stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnej, podczas głosowania, nie uzyskała wymaganej większości głosów do jej podjęcia.

W tym stanie rzeczy, z uwagi na to, że Rada Powiatu w Tomaszowie Mazowieckim nie podjęła uchwały stwierdzającej wygaśnięcie mandatu radnej Pauliny Sochy mimo wezwania przez organ nadzoru do podjęcia takiej uchwały, po uprzednim powiadomieniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji pismem z dnia 26 października 2026 r., stwierdzam jak na wstępie.

Zarządzenie zastępcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem

Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Dorota Ryl

Otrzymują:
- radna Rady Powiatu w Tomaszowie Mazowieckim – Paulina Socha,
- Rada Powiatu w Tomaszowie Mazowieckim.

Do wiadomości:
- Zarząd Powiatu w Tomaszowie Mazowieckim.